

АКТ

по результатам проведения плановой проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Управления по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства администрации Пермского муниципального округа Пермского края

г. Пермь

10 апреля 2025 г.

1. Общая часть

1.1. Основание для проведения проверки: пункт 3 часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), распоряжение администрации Пермского муниципального района Пермского края от 27.12.2022 № СЭД-2022-299-01-01-07.С-220 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Пермского муниципального округа Пермского края», постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление № 1576), распоряжение начальника финансово-экономического управления администрации Пермского муниципального округа Пермского края (далее – ФЭУ) от 20.03.2025 № 19 «О проведении плановой проверки».

1.2. Наименование контрольного органа: Финансово-экономическое управление администрации Пермского муниципального округа Пермского края.

1.3. Субъект проверки: Управление по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства администрации Пермского муниципального округа Пермского края (далее – Управление).

1.4. Юридический адрес: 614500, Пермский край, г. Пермь, 2-я, ул. Казанцевская, д. 7.

1.5. Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых



актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

1.6. Начало проверки: 28.03.2025.

1.7. Окончание проверки: 07.04.2025.

1.8. Проверяемый период: с марта 2024 по февраль 2025.

1.9. Комиссия по проведению плановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

- Пичкалевой Д.А. – консультанта контрольно-ревизионного отдела финансово-экономического управления администрации Пермского муниципального округа Пермского края (руководитель Комиссии);

- Савина А.В. – начальника контрольно-ревизионного отдела финансово-экономического управления администрации Пермского муниципального округа Пермского края (член Комиссии).

1.10. Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не возникло.

1.11. Должностными лицами, обладающими правом электронной подписи документов и сведений, размещаемых на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС), в проверенном периоде являлись: и.о. начальника Управления Игашев Никита Николаевич, заместитель начальника отдела развития предпринимательства и экономического анализа, контрактный управляющий – Кожевникова Наталия Николаевна.

2. Общие сведения о деятельности Управления.

2.1. Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным решением Думы Пермского муниципального округа от 22.03.2022 № 49 (далее - Положение).

Пунктом 1.2. Положения учредителем Управления является муниципальное образование "Пермский муниципальный округ", полномочия и функции от имени учредителя осуществляет администрация Пермского муниципального округа Пермского края (далее - администрация).

Пунктом 1.8. Положения Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами государственной власти Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, функциональными и территориальными органами, функциональными подразделениями администрации, общественными объединениями, организациями и гражданами.

2.2. В ходе проверки получены и исследованы документы, регулирующие порядок организации закупок товаров, работ, услуг; информация о повышении квалификации сотрудников Управления в сфере закупок; муниципальные контракты, первичные документы,



подтверждающие расходы на осуществление закупок товаров, работ, услуг, а также информация, размещенная Управлением на официальном сайте в ЕИС.

2.3. Согласно реестрам муниципальных контрактов, представленным к проверке, в проверяемом периоде с марта 2024 года по февраль 2025 года Управление заключило 26 муниципальных контрактов, на общую сумму 650,61 тыс. рублей в том числе:

- с марта 2024 года по декабрь 2024 года – 22 муниципальных контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 484,70 тыс. рублей.

- с января 2025 года по февраль 2025 года – 4 муниципальных контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 165,91 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) за 2024 год составил, по состоянию на 31.12.2024 – 568,80 тыс. рублей, что соответствует итоговой сумме уточненной бюджетной сметы.

В ходе проверки установлено, что годовой объем закупок товаров, работ, услуг осуществленных Управлением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2024 году, не превысил допустимый лимит, установленный законодательством о контрактной системе.

3. Проверка действий Управления в части организации работы в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

3.1. Обязанности по осуществлению закупочной деятельности возложены на заместителя начальника отдела развития предпринимательства и экономического анализа – Кожевникову Наталию Николаевну, что подтверждается приказом начальника Управления от 09.01.2023 № 1/1.

К проверке представлена должностная инструкция, утвержденная начальником Управления 10.01.2023. С должностной инструкцией Кожевникова Н.Н. ознакомлена 10.01.2023.

Кожевникова Н.Н. прошла повышение квалификации в ООО «Факультет образовательных технологий» по дополнительной профессиональной программе «Актуальные вопросы управления государственными и муниципальными закупками» с 05.12.2023 по 13.12.2023 (24 часа), диплом № 5927 00006200 от 13.12.2023.

Копия удостоверения о повышении квалификации Кожевниковой Н.Н. № 5927 00006200 представлена в ходе проверки.

4. Проверка планирования закупок посредством формирования, утверждения и ведения Планов графиков закупок товаров, работ, услуг.



В соответствии с требованиями ч. 6 ст.16 Закона № 44-ФЗ План график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. доведены до Управления 20.12.2023.

План график на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден и.о. начальника Управления посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью 21.12.2023, то есть в срок, установленный ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

Лимиты бюджетных обязательств на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. доведены до Управления 19.12.2024.

План график на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден и.о. начальника Управления посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью 23.12.2024, то есть в срок, установленный ч. 6 ст.16 Закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде в Планы графики закупок товаров, работ, услуг вносились изменения, в том числе: в 2024 году – 25 раз; за январь, февраль 2025 года – 3 раза.

В ходе проверки показателей Плана графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025-2026 годов и Плана графика закупок товаров, работ, услуг на 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов в части своевременности внесения в них изменений в соответствии с ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

5. Проверка соблюдения Управлением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

5.1. В проверяемом периоде закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлены Управлением с учетом требований Приказа Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 27.03.2020 № СЭД-32-01-04-38 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг "малого" объема с использованием информационных систем».

В ходе проверки проведен анализ муниципальных контрактов, заключенных Управлением с единственным поставщиком.

5.2. В нарушение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, был установлен факт заключения Управлением контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающих распространение их условий на отношения, возникшие до их заключения:

- муниципальный контракт № E17466026/2025 от 09.01.2025, заключенный с АО «ЭР-Телеком Холдинг».

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

5.3. В нарушение требований п.1 ст. 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта с ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» от 28.10.2024 № 4049 указана не цена контракта, а иное определение – «цена образовательных услуг».

5.4. В соответствии с требованиями п. 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила № 145) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил № 145. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 2 Правил № 145 каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах в том числе в контрактах.

В нарушение вышеуказанных требований, в контрактах, заключенных Управлением с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в период с марта 2024 года по февраль 2025 года, информация, включенная в позиции Каталога товаров, работ, услуг, применялась не в полном объеме. Например:

- муниципальный контракт от 02.11.2024 № 20/24, заключенный с ИП Приходько Павел Сергеевич (указаны не все обязательные характеристики товара);

- муниципальный контракт от 12.09.2024 № 16/24, заключенный с АО «Юговская мебельная фабрика» (не указана единица измерения количества товара).



6. Проверка достоверности и своевременности размещения Управлением в ЕИС информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

В ходе выборочной проверки нарушений в части размещения Управлением в ЕИС информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не обнаружено.

7. Соблюдение содержания и своевременность размещения в ЕИС в сфере закупок Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и Отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Требованиями ч. 4 ст. 30, ч. 2 ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ установлен срок размещения в ЕИС Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и Отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг; при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств – до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

На момент проверки Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год размещен в ЕИС 18.02.2025, Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств – 14.02.2025, что соответствует срокам, указанным в ч. 4 ст. 30, ч. 2 ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ.

Замечаний к содержанию Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год и к содержанию Отчета об объеме закупок

российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2024 год не выявлено.

Выводы по результатам проверки:

1. При проведении плановой проверки общий объем проверенных средств составил – 650,61 тыс. рублей, в том числе: за период с марта по декабрь 2024 года – 484,70 тыс. рублей; с января по февраль 2025 года – 165,91 тыс. рублей.

2. В результате проведенной проверки были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно:

- в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, был установлен факт заключения Управлением контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающих распространение их условий на отношения, возникшие до их заключения;

- в нарушение требований п.1 ст.424 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта указана не цена контракта, а иное определение;

- в нарушение п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (Правил № 145), информация, включенная в позиции Каталога товаров, работ, услуг, применялась не в полном объеме.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на процедуры осуществления закупок, а также с невозможностью их устранения.

Начальник контрольно-
ревизионного отдела ФЭУ
«10» апреля 2025г.



Савин А.В.

Консультант контрольно-
ревизионного отдела ФЭУ
«10» апреля 2025г.



Пичкалева Д.А.